

## Schenktijden alcohol in paracommerciële horecabedrijven

---

### Kenmerk

Aan de gemeenteraad.

### Inleiding

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Uit deze DHW vloeien vier nieuwe verordenende bevoegdheden voor de gemeente voort:

- Paracommerciële verordening (verplicht)
- Verordening regulering prijsacties (facultatief)
- Verordening toegangsleeftijden en sluitingstijden (facultatief)
- Beperking verstrekken van zwak alcoholhoudende drank in bedrijven & winkels en/of vanuit bestelruimten (internetbestellingen) (facultatief)

Bovenstaande facultatieve verordeningen worden later separaat uitgewerkt, in het kader van de samenvoeging met de gemeente Boarnsterhim.

Met dit raadsvoorstel wordt beoogd te voldoen aan de verplichting tot het instellen van een paracommerciële verordening.

De DHW verplicht de gemeenten om voor 1 januari 2014 een paracommerciële verordening vast te stellen. Het belangrijkste doel is het voorkomen van oneerlijke mededinging jegens de reguliere horeca. Die regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de volgende onderwerpen:

- de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcohol mag worden verstrekt;
- de in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- de in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Hieronder volgt ons voorstel met betrekking tot de verplichte paracommerciële verordening.

### Huidige situatie

#### **Paracommerciële instellingen/ horecabedrijven**

Bij de zogenaamde 'paracommerciële' horecabedrijven gaat het om instellingen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard en daartoe tevens het horecabedrijf exploiteren in eigen beheer. Te denken valt bijvoorbeeld aan dorpshuizen en sportkantines waar met vrijwilligers gewerkt wordt en de activiteiten doorgaans gesubsidieerd worden. Getracht wordt te voorkomen dat er sprake kan zijn van oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere horeca.

### **Huidige situatie in Leeuwarden**

#### *Openingstijden*

De openings- en toelatingstijden van de paracommerciële horecabedrijven in de gemeente Leeuwarden zijn geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden (APV). Dit onderwerp wordt bij dit voorstel buiten beschouwing gelaten. Naar aanleiding van de herindeling met de gemeente Boarnsterhim, wordt hierover te zijner tijd een voorstel aan de gemeenteraad van de nieuwe gemeente Leeuwarden voorgelegd.

#### *Schenken van alcohol*

In de Drank - en horecaverunning zijn de volgende voorschriften opgenomen:

- Het is verboden om alcohol te schenken voor gebruik ter plaatse voor, tijdens of na bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bijvoorbeeld bruiloften, partijen, jubilea, verjaardagen, koffietafels, condoleancebijeenkomsten etc.
- Geen reclame maken of adverteren voor bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- Het schenken van alcohol geldt alleen gedurende één uur voor de bijeenkomsten/trainingen/wedstrijden, tijdens en gedurende twee uur na de bijeenkomsten/trainingen/wedstrijden etc.

### **Huidige situatie in Boarnsterhim**

#### *Openingstijden*

De openingstijden zijn vastgelegd in de APV. In het kader van de herindeling wordt hiertoe separaat een voorstel aan de gemeenteraad voorgelegd.

#### *Schenken van alcohol*

De regels over het schenken van alcohol opgenomen in de Drank- en Horecaverunning komen overeen met die van Leeuwarden. Enige verschil zit in de schenkingstijden:

- Het schenken van alcohol geldt alleen gedurende één uur voor, tijdens en één uur na de bijeenkomsten/trainingen/wedstrijden etc.

### **Consultatie paracommerciële horecabedrijven en KHN**

#### **Schenktijden**

Op 12 juni 2013 heeft een discussiebijeenkomst plaatsgevonden waarbij vertegenwoordigers van de paracommerciële horecabedrijven in Boarnsterhim en Leeuwarden, van de KHN en van gemeenten Boarnsterhim en Leeuwarden aanwezig waren. Het verslag van deze bijeenkomst is bijgevoegd.

Tijdens deze bijeenkomst is door de vereniging van Leeuwarder KNVB clubs naar voren gebracht dat de huidige praktijk zo is, dat een voetbalvereniging door de week vaak tot 23:00 uur en in het weekend tot 19:00 uur alcoholhoudende dranken schenkt. De KHN heeft daarop aangegeven dat zij met deze praktijk kunnen instemmen.

Na de bijeenkomst heeft een consultatie-ronde plaatsgevonden via telefoon en mail. Hierbij zijn andere sportverenigingen (niet zijnde voetbalvereniging) gevraagd hun standpunt over de schenktijden te geven.

Voorts zijn de kerken benaderd, omdat er geen vertegenwoordigers op de discussiebijeenkomst aanwezig waren.

Mede gelet op de discussiebijeenkomst en de telefonische consultatie komen wij tot het de volgende voorstellen.

### **1. Voorstel schenktijden**

Bij het opstellen van redelijke schenktijden is gekeken naar de huidige praktijk van de paracommerciële horecabedrijven. De paracommerciële horecabedrijven hebben tijdens de discussiebijeenkomst aangegeven wat hun schenktijden zijn. Bij het bepalen van het voorstel rond schenktijden is rekening gehouden met eindtijden van wedstrijden, trainingen, sociaal-culturele activiteiten en andere activiteiten die door de verenigingen zijn aangedragen. Incidenteel zullen er toernooien of bijzondere activiteiten zijn die langer duren dan de schenktijden. Voor deze gelegenheden kan de burgemeester op grond van artikel 4, lid 4, van de Drank- en Horecawet ontheffing verlenen.

Voorgesteld wordt de schenktijden, via een categorie indeling te regelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), zoals in het concept-raadsbesluit is aangegeven.

### **2. Voorstel Bijeenkomsten van persoonlijke aard**

Wij stellen voor om de zgn. bijeenkomsten van persoonlijke aard te blijven verbieden. Dit verbod staat nu beschreven onder paragraaf 1.6, laatste 2 alinea's van de nota Bijzondere wetten, en was eerder ook al verboden. Daarmee wordt oneigenlijke concurrentie tussen paracommerciële horecabedrijven en de reguliere horeca voorkomen.

De burgemeester kan daarvan met het oog op bijzondere gelegenheden van de in artikel 4 van de DHW gestelde regels van zeer tijdelijk aard een ontheffing verlenen. Te denken valt aan grotendeels onvoorziene gebeurtenissen. Hiervoor kan door de burgemeester beleid worden geformuleerd.

### **3. Voorstel Sterke Drank**

Op grond van artikel 25a van de DHW, bestaat er een mogelijkheid om sterke drank te verbieden in de paracommerciële horecabedrijven. Momenteel is dit niet geregeld in het beleid. Overwogen kan worden om sterke drank bij paracommerciële horecabedrijven in de gemeente Leeuwarden te verbieden. De huidige cultuur bij de sportverenigingen is zo dat met name ouderen sterke drank in de vorm van een beerenburg of jenever gebruiken. Om daar ruimte voor te bieden en omdat er weinig incidenten bekend zijn met jongeren en sterke drank in paracommerciële horecabedrijven, lijkt het ons niet noodzakelijk om sterke drank te verbieden.

Een uitzondering wordt gemaakt voor paracommerciële horecabedrijven waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven en bij jongerencentra (volgens artikel 2:34e). In dergelijke inrichtingen is het schenken van sterke drank niet aan de orde in het kader van alcoholmatiging en jongeren.

#### **Communicatie**

De exploitanten van de paracommerciële horecabedrijven en de KHN die mee hebben gewerkt aan de discussiebijeenkomst van de Paracommerciële

Blad 4

verordening krijgen vooraf schriftelijk bericht voordat de APV wijziging in werking treedt.

Nadat de verordening tot wijziging van de APV is vastgesteld, zal er publicatie volgen in de huis-aan-huis. Hiermee treedt de wijziging van de APV in werking.

Leeuwarden, 24 september 2013

Burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

drs. Ferd. J.M. Crone, burgemeester,

mr. drs. R.J. Hoek, secretaris.

Nummer  
RS

DE RAAD VAN DE GEMEENTE LEEUWARDEN;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24-09-13  
(kenmerk);

gehoord de Commissie Bestuur en Middelen d.d.;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

BESLUIT:

- I vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden:
  - A. na afdeling 8 van Hoofdstuk 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden wordt een afdeling ingevoegd, luidend:

**Afdeling 8A Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet**

**Artikel 2:34c Begripsbepaling**

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank,
- horecabedrijf,
- horecalocaliteit,
- inrichting,
- paracommerciële rechtspersoon,
- sterke drank,
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank,

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

**Artikel 2:34d Regulering paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommerciële rechtspersoon dat zich (voornamelijk) richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - maandag tot en met zondag vanaf 16.00 uur tot 23.00 uur.

2. Een paracommerciële rechtspersoon dat zich (voornamelijk) richt op het organiseren van activiteiten van sociaal-culturele aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - maandag tot en met zondag vanaf 10.00 uur tot 01.00 uur (eindtijd is gekoppeld aan de geldende sluitingstijden).
3. Een paracommerciële rechtspersoon dat zich (voornamelijk) richt op het organiseren van activiteiten van educatieve aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - maandag tot en met zondag vanaf 10.00 uur tot 05.00 uur (eindtijd is gekoppeld aan de geldende sluitingstijden).
4. Een paracommerciële rechtspersoon dat zich (voornamelijk) richt op het organiseren van activiteiten van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - maandag tot en met zondag vanaf 16.00 uur tot 23.00 uur (eindtijd is gekoppeld aan de geldende sluitingstijden).
5. Overige paracommerciële rechtspersonen kunnen alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - maandag tot en met zondag van 18.00 uur tot 20.00 uur.
6. Een paracommerciële rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

**Artikel 2:34e Beperking verstrekking sterke drank**

Het is tevens verboden anders dan om niet sterke drank te verstrekken in een inrichting:

- a. waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
- b. welke uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij een of meer jeugd- of jongerenorganisaties of- instellingen. Hieronder wordt in ieder geval een jongerencentrum verstaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

voorzitter,

griffier.

**Toelichting:**

2:34d, lid 2: betreft dorpsuizen, buurthuizen, jeugdsozen en jeugdhonken.

2:34d, lid 3: betreft studentenverenigingen

2:34d, lid 4: betreft restcategorie paracommerciële inrichtingen